Аналитическая статья

Пилотное тестирование индикаторов и разработка Дорожной Карты по улучшению статистики, связанной с изменением климата.

В рамках проекта ПРООН - ГЭФ «Усиление институционального и правового потенциала для обеспечения улучшения национальной системы управления и мониторинга экологической информацией» экспертной группой были проведены анализ и методологическое сопоставление набора индикаторов изменения климата (ИК), их пилотное тестирование и разработка проекта Дорожной Карты по улучшению статистики, связанной с изменением климата в Кыргызской Республике.

Данная работа важна для укрепления ряда важнейших для Кыргызской Республики возможностей по принятию более эффективных решений, удовлетворяющих и поддерживающих глобальные экологические обязательства. Они будут сосредоточены на управлении данными и информацией для разработки и осуществления секторальных планов развития, которые лучше отразят глобальные экологические аспекты.

В своей совокупности изменения климата уже оказывают воздействие на разные социально-экономические области, в частности, на сельское хозяйство, здравоохранение, доступность водных ресурсов, условия жизни в населенных пунктах и природные ресурсы. Необходимы меры по адаптации и смягчению последствий, которые сегодня становятся ключевыми аспектами национальной политики. Таким образом, по этим аспектам нужно сформировать базовые статистические данные в целях информирования заинтересованных сторон. В будущих стратегиях развития секторов экономики планируемая деятельность должна учитывать фактор изменения климата и содержать адаптационные мероприятия, и принятие решений должно основываться на надёжных и комплексных статистических данных. Процессы мониторинга реализации программ тоже должны проводиться на основе проверенных данных.

Статистические данные необходимы для составления отчетности по конвенциям, касающимся климата. Также статистика в области изменения климата может использоваться для проведения научных исследований в области изменения климата.

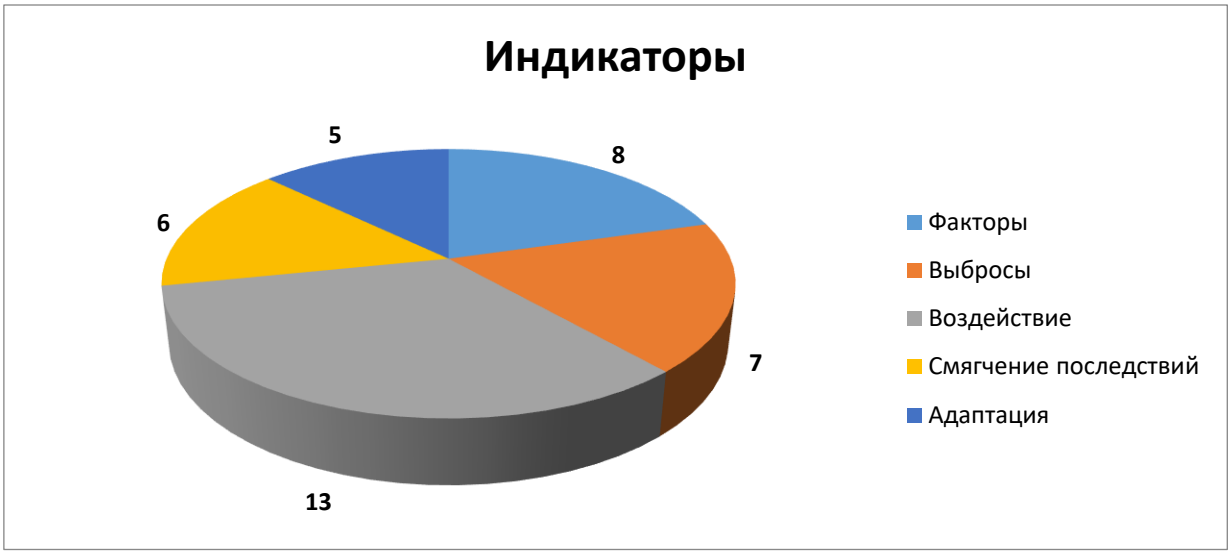
В Кыргызстане ощущается острый недостаток специалистов имеющих необходимый потенциал по статистике изменения климата, включая выбросы парниковых газов. В Нацстаткоме вопросами изменения климата занимается всего один или два специалиста, в ГАООСЛХ также нет квалифицированных специалистов. Национальные сообщения готовятся в основном при технической поддержке международных организаций внешними консультантами, остро стоит вопрос по передаче институциональной памяти в государственных органах.

Формирование национальных данных по ряду индикаторов не полностью соответствует формату международной методологии. Экспертной группе приходилось осуществлять дезагрегирование данных и подсчет индикаторов на основе первичной информации.

Проведен анализ соответствующих документов Целевой группы ЕЭК ООН по статистическим данным, связанным с изменением климата, основные международные и национальные документы по вопросам Изменения климата, включая национальные сообщения Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, нормативные документы по данному направлению.

Проанализированы методики/методология расчетов Глобальных индикаторов, принципы их формирования, рекомендованные Целевой группой ЕЭК ООН по набору ключевых индикаторов изменения климата и методологически поддержанных международными организациями и наличием аналогов в национальной статистике.

Также проведена оценка методологических подходов по каждому индикатору и сопоставление с национальными аналогами. Проанализированы формы и указания по заполнению государственной и ведомственной статистической отчетности на предмет наличия показателей в целях использования имеющихся базовых данных для расчета глобальных индикаторов изменения климата.



Изучены промежуточные (вспомогательные) разработочные таблицы Нацстаткома, формируемые для публикационных таблиц (соответствующих сборников, бюллетеней и т.д.) по различным направлениям статистики: экологической статистики, топливно-энергетическим ресурсам.

Приведем в пример индикатор №2. Данный индикатор полностью соответствуют предлагаемой международной методологии.

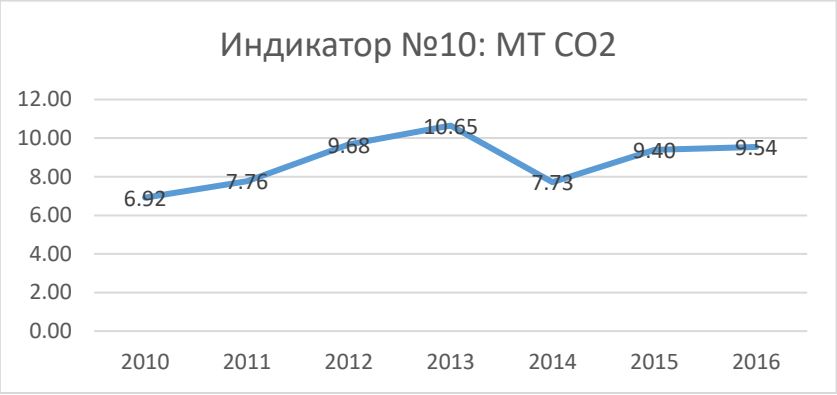
График значений доли ископаемых видов топлива в общем объеме первичной энергии:

Далее, индикатор №10 - Выбросы CO2 при сжигании топлива рассчитываются с использованием данных по энергии и методов по умолчанию и коэффициентов выбросов из руководящих принципов МГЭИК 2006 года.

Предлагаемая национальная методология соответствует международной методологии МГЭИК 2006г.

Для расчета данного индикатора используется объем потребленного первичного энергоресурса в тутах (Т1.2. графа «Израсходовано всего») либо в физических объемах за вычетом графы «в качестве материала на производство и нетопливные нужды».

Индикатор сформирован за 2010-2016гг.



Экспертная группа отметила как существенную сложность при формировании структуры Дорожной карты то, что в стране отсутствуют кадастры парниковых газов, только начата реализация Системы природно-экономического учета, и сформировать данный документ только на базе рекомендованного ЦГ ЕЭК ООН руководства не было возможности.

При разработке проекта Дорожной карты были использованы материалы, рекомендованные и предоставленные Нацстаткомом, Дорожная карта по мониторингу и оценке индикаторов «зеленого роста» в Кыргызской Республике, руководство «Примеры дорожных карт для усовершенствования статистики, связанной с изменением климата» подготовленного Робертом Смитом совместно с Целевой группой ЕЭК ООН по статистике, связанной с изменением климата, а также «Дорожная карта» по разработке статистики о достижении целей в области устойчивого развития.

Дорожная карта не является неизменным документом. Она будет пересматриваться с учетом проводимой работы Национальным статистическим комитетом, Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства, а также органами государственного управления и иных организаций, определенных ответственными за разработку и мониторинг индикаторов изменения климата, групп ООН, в том числе Целевой группой по статистике изменения климата, созданной под эгидой Бюро КЕС и иных заинтересованных сторон по реализации РКИК ООН.

Проект Дорожной карты рассматривался на встречах с представителями ПРООН, Нацстаткома, а также на заседаниях МВРГ. К заседанию МВРГ была подготовлена презентация: «Внедрение индикаторов изменения климата (о проекте Дорожной карты)». Получены рекомендации по совершенствованию проекта Дорожной Карты от

ГАООСЛХ, Нацстаткома, а также от членов МВРГ. Большинство их было учтено при доработке Проекта Дорожной карты.
Мероприятия по реализации индикаторов, как глобальных, так и национальных, которые предположительно будут разрабатываться Нацстаткомом, были рассмотрены на индивидуальных встречах со специалистами Нацстаткома и включены в Дорожную карту.

На расширенном заседании Межведомственной рабочей группы по разработке индикаторов, связанных с изменением климата 6-7 декабря 2018 года, в конференц-зале Жаннат-Резорт был рассмотрен формат и структура Дорожной карты, сроки реализации индикаторов и др. Полученные замечания и рекомендации также были учтены при доработке Дорожной карты по совершенствованию статистики, связанной с изменением климата: доработаны мероприятия, ответственные ведомства за сбор данных и разработку индикаторов, сроки реализации.
Подготовлен проект Матрицы инвентаризации и адаптации индикаторов изменения климата (по рекомендации Нацстаткома).

Расширенное заседание Межведомственной рабочей группы и группы экспертов по разработке индикаторов, связанных с изменением климата.

Место проведения: Жаннат Резорт
Дата проведения: 6-7 декабря 2018 г.